

способствовало усилению его значения как высшего органа государственной власти в период между сессиями ВЦИК.

## **2. Совет Народных Комиссаров, Совет Труда и Оборона и Народные Комиссариаты**

Совет Народных Комиссаров — Правительство РСФСР — по Конституции 1918 года осуществлял общее управление делами Советской республики. Конституция РСФСР 1918 года устанавливала, что Совет Народных Комиссаров образуется ВЦИК (ст. 35). В своей деятельности СНК был всецело ответственен перед Всероссийским съездом Советов и ВЦИК (ст. 46). Совет Народных Комиссаров являлся одним из органов, которым предоставлялось право издавать законодательные акты общегосударственного значения. VIII Всероссийский съезд Советов, уточняя права СНК, установил, что Совнарком рассматривает и утверждает декреты по вопросам, не терпящим отлагательства. Съезд определил, что никакие органы, кроме съезда Советов, ВЦИК, его Президиума и СНК, не обладают законодательными функциями<sup>1</sup>. Право СНК издавать законодательные акты обуславливалось тем, что в тот период сложная внешняя и внутренняя обстановка в стране требовала максимально быстрого решения многих вопросов.

Как уже отмечалось, в ноябре 1918 года под руководством В. И. Ленина был создан Совет Рабочей и Крестьянской Оборона. Совету Рабочей и Крестьянской Оборона предоставлялась вся полнота прав по мобилизации сил и средств страны в интересах обороны. В апреле 1920 года, когда военная обстановка позволила Советской республике уделить большее внимание хозяйственному строительству, Совет Рабочей и Крестьянской Оборона преобразовывается в Совет Труда и Оборона (СТО). Положение о Совете Труда и Оборона было принято на VIII Всероссийском съезде Советов. «Совету Труда и Оборона,— говорилось и в Постановлении съезда, — принадлежит согласование и усиление деятельности ведомств в области обеспечения обороны страны и хозяйственного строительства»<sup>2</sup>. Совет Труда и Оборона устанавливал единый хозяйственный план РСФСР, осуществлял мероприятия по контролю за проведением его в жизнь, направлял деятельность экономических наркоматов. СТО имел право издавать обязательные для всех ведомств и учреждений постановления, распоряжения и инструкции. Совет Труда и Оборона действовал на правах Комиссии Совета Народных Комиссаров. Он состоял

<sup>1</sup> См. Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик, т. 1. М., 1959, стр. 142.

<sup>2</sup> Там же, т. 1. АИ., 1959, стр. 148.

из председателя (председатель Совнаркома) и членов — народных комиссаров по военным делам, труда, путей сообщения, земледелия, продовольствия, рабоче-крестьянской инспекции, председателя ВСНХ и представителя Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов. В феврале 1921 года при Совете Труда и Обороне была создана Государственная обще плановая комиссия<sup>1</sup>.

Центральными, отраслевыми органами государственного управления являлись Народные Комиссариаты. По Конституции РСФСР 1918 года предусматривались следующие Народные Комиссариаты: по иностранным, военным и морским делам, внутренним делам, юстиции, труда, социального обеспечения, просвещения, почты и телеграфа, по делам национальностей, по финансовым делам, путей сообщения, земледелия, торговли и промышленности, продовольствия, государственного контроля, здравоохранения и ВСНХ.

Конституция устанавливала ответственность Народных Комиссариатов перед ВЦИК и СНК.

В период 1917—1920 гг. наркоматы приобрели большой опыт работы по государственному управлению. В процессе практической деятельности уточнялось правовое положение наркоматов, совершенствовались принципы их организации. Так, VIII Всероссийский съезд Советов, развивая положения Конституции, указал, что Народные Комиссариаты издают свои постановления и распоряжения лишь в пределах своей компетенции, точно указанных в соответствующих декретах ВЦИК, Президиума ВЦИК и СНК. Последние наделялись правом отмены распоряжений Народных Комиссариатов.

В специальных положениях о наркоматах определялись штаты их коллегий, задачи, структура наркоматов, система управления подведомственной им отрасли<sup>2</sup>. Некоторым наркоматам в условиях войны и хозяйственной разрухи предоставлялись чрезвычайные полномочия. Такими полномочиями по борьбе с продовольственным кризисом в стране с мая 1918 г. обладал Наркомат продовольствия. Постановлением СНК РСФСР (сентябрь 1918 г.), подтверждавшим чрезвычайные полномочия Наркомпрода, Наркомат путей сообщения и Наркомат по военным делам обязывались вести решительную борьбу со спекуляцией, незаконным провозом муки, зерна *из* других продуктов и оказывать органам Наркомпрода помощь вооруженной силой<sup>3</sup>.

Особое место среди наркоматов Республики занимал Наркомат государственного контроля. Ему принадлежала важная роль в борьбе с недостатками в организации и деятельности

<sup>1</sup> СУ РСФСР 1921, № 17, ст. 106.

<sup>2</sup> СУ РСФСР 1919, № 67, ст. 5Q3; 1920, № 60, ст. 275; № 90 ст. 465.

<sup>3</sup> СУ РСФСР 1918, № 35, ст. 468; *t* & 71, ст. 775.

советского государственного аппарата, в пресечении нарушений социалистической законности. В апреле 1919 года было принято новое Положение о государственном контроле; в феврале 1920 года Наркомат государственного контроля преобразуется в Наркомат рабоче-крестьянской инспекции<sup>1</sup>. Главная цель реорганизации—более широкое привлечение трудящихся масс «к осуществлению ими контроля над всеми органами государственного управления, хозяйства и общественных организаций». Членами рабоче-крестьянской инспекции избирались, граждане, пользующиеся по Конституции РСФСР правом выбирать. Выборы происходили на фабриках и заводах, сельских и волостных собраниях и беспартийных рабоче-крестьянских конференциях. Ячейки содействия, РКИ, организованные на предприятиях и в селах, обследовали работу отдельных учреждений, выявляли недостатки и намечали пути и средства улучшения постановки дела. К концу 1920 года в ячейках содействия РКИ состояло свыше 10 тысяч рабочих и крестьян<sup>2</sup>.

Однако в обстановке войны и разрухи система РКИ не могла дать значительного эффекта. «...Рабоче-крестьянская инспекция, — отмечал В. И. Ленин в конце 1920 года, — существует больше как пожелание, ее нельзя было пустить в ход потому, что лучшие рабочие были взяты на фронт, и потому, что культурный уровень крестьянских масс не мог выдвинуть работников в значительном масштабе»<sup>3</sup>. Поэтому основная работа по искоренению бюрократизма и волокиты в советском государственном аппарате, по устранению нарушений социалистической законности проводилась партийными организациями при содействии профсоюзов, комсомола, беспартийных рабочих и крестьянских конференций.

### 3. Всероссийская Чрезвычайная Комиссия

Всероссийская Чрезвычайная Комиссия при Совете Народных Комиссаров была образована по предложению В. И. Ленина в декабре 1917 года<sup>4</sup>. ВЧК являлась органом диктатуры пролетариата по защите государственной безопасности Советской республики. «...Это то учреждение, — указывал В. И. Ленин, — которое было нашим разящим орудием против бесчисленных заговоров, бесчисленных покушений на Советскую власть со стороны людей, которые были бесконечно сильнее нас»<sup>5</sup>.

Начало открытого военного выступления против Советского

<sup>1</sup> СУ РСФСР 1919, № 12, ст. 122; 1920, № 16, ст. 94.

<sup>2</sup> См. История гражданской войны в СССР, т. 5. М., 1960. стр. 286.

<sup>3</sup> В. И. Ленин. Соч., т. 31, стр. 395.

<sup>4</sup> См. записку В. И. Ленина Ф. Э. Дзержинскому от 7 декабря 1917 года. В. И. Ленин. Соч., т. 26, стр. 336—337.

<sup>5</sup> В. И. Ленин. Соч., т. 33, стр. 150.